

# 清远市清城区人民政府工作报告

——2023年3月15日在清远市清城区

第九届人民代表大会第三次会议上

清远市清城区人民政府区长 廖家杰

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作工作报告，请予以审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2022年工作回顾

2022年是清城发展极不寻常的一年，在市委、市政府和区委的正确领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，认真落实省委、省政府工作部署和市委“十大行动方案”，面对防疫情、稳运行、保安全多重压力，我们凝心聚力、攻坚克难，全力统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，成功战胜超百年一遇特大洪水，高效稳妥处置了7轮本土复杂疫情，最大程度保障人民群众生命安全和身体健康，高质量做好省运会场馆项目建设和赛事服务保障工作，坚持把构建“顺心顺意”营商环境作为清城最亮的名片来打造，积极有效应对经济下行压力，全年完成地区生产总

值 718 亿元、同比增长 1.1%，规上工业增加值、固定资产投资、进出口总额分别同比增长 4.9%、2.8%、3.1%，城乡居民人均可支配收入同比增长 3.7%，综合实力位列 2022 年广东省百强区县第 39 名，实现了本届政府工作的良好开局。

一年来，我们主要做了以下七方面工作：

**（一）抓统筹、保安全，稳定经济大盘取得新成果。全力以赴防疫情。**累计统筹安排防疫资金超 5 亿元，创新建立“五图表一中心”<sup>〔1〕</sup>应急处置体系，稳妥处置涉疫事件 4402 起，排查各类工单推送人员 145 万人次，科学精准落实优化疫情防控措施，累计完成疫苗全程接种 111.84 万人、接种率达 100.15%，有序推动疫情防控进入新阶段。**尽心尽责保安全。**狠抓平安清远建设三项攻坚任务<sup>〔2〕</sup>整改落实，各类事故起数、死亡人数分别同比下降 26.5%、23.1%。创新设立区市域社会治理前方指挥部。打造全省首个智慧铁路信息化创新示范点。常态化开展扫黑除恶、“扫黄打非”、禁毒、反诈等工作，侦破涉黑涉恶案件 56 宗、电诈案件 295 宗。**千方百计稳经济。**及时出台稳经济一揽子政策措施 107 条，推出优化营商环境措施 166 条，向企业减税让利 36.83 亿元，发放政银保小微贷 980 万元，深入开展“4+N”惠民消费促进主题活动<sup>〔3〕</sup>，社会消费品零售总额同比增长 0.8%，市场主体同比增长 4.28%，工业企业行业增长面达到 57.6%。

**（二）抓产业、强动能，经济发展质效迈上新台阶。抓好重点平台项目建设。**清远国家高新区成为粤东西北首个国家知识产

权强国建设试点园区。广清(清城)产业园累计签约项目 268 个、投(试)产项目 88 个。中国南部物流枢纽二期全面开工、三期成功摘牌。主动承接广州中大纺织服装产业有序转移,配合举办 3 场招商推介活动,460 多家企业意向落户。配合市打造北江生态经济带,积极推动中铁文旅项目落地,飞来峡作业区公用码头一期、清远旅游客运码头(南岸码头)工程开工建设。全区 44 个重点项目完成投资 47.6 亿元,春藤实业一期建成投产,普洛斯等项目有序推进,培育经济增长点取得更加明显的实质性进展。**强化资源要素保障。**在全市率先推出工业类项目“拿地即开工”模式,处置批而未供和闲置土地 6771 亩,12.6 亿元地方政府专项债券 100%完成支付,抓好工业企业匹配度提升工作,推动 2 家企业提档升级,6 家企业出清,腾出土地空间 422.9 亩。高规格打造省职教城人才服务基地,助力入选省首批产教融合试点。**提升企业创新发展动能。**完成技改投资 19.3 亿元,发明专利授权量增长 73%。高新技术企业增至 80 家,36 家工业企业实现“小升规”。金禄电子成为第 4 家上市企业,东鹏控股荣获第七届省政府质量奖,远光电缆成功申报博士工作站。

**(三)抓基础、优环境,城市面貌品质达到新高度。加快扩容提质步伐。**成功纳入广州都市圈规划范围,城镇化率达 84%。燕湖新城建设稳步推进,“四馆一中心”<sup>[4]</sup>基本完工。高标准完成省运会场馆及配套设施建设,清远体育中心对外开放。安丰围防洪工程通过验收,E17 号区中转站扩容工程即将完成。新建

污水管网 7.9 公里、5G 基站 200 个。**逐步完善交通网络。**广清城际北延线首座连续梁顺利合龙、清远东站完工，清远市磁浮旅游专线上线调试，广清永高铁广东段前期工作加快推进，广连高速、佛清从高速北段建成通车，清花高速建设全面铺开，湖岸西路、华清产业大道一期开通，清远大道扩建、广州路北延线、人民西路连接线等交通项目有序推进。**持续提升城市文明。**投入 7553.2 万元开展 177 个文明创建项目建设，统筹安排 8.2 亿元推进 837 个老旧小区改造，建成“口袋”公园<sup>[5]</sup> 4 个，治理违法建设 51.66 万平方米，四个街道垃圾分类示范片区加快推进。

**（四）抓振兴、促改革，城乡融合发展实现新突破。**深化城乡融合改革探索。30 个重点试验项目完成年度投资 41.32 亿元。累计完成 420 个试点村股份制年度改革任务，石角镇黄布村在全市率先完成整村股份制改革。出台全区集体经营性建设用地入市实施细则，完成 3 宗农村集体经营性建设用地入市。在全省率先上线农村产权流转交易服务平台。**着力打造农业百亿产业。**清远鸡入选国家农业品牌精品培育计划，成功申报广东省农业科技园区项目，清城区国家级现代农业产业园建设进度达 74%，清远市预制菜产业园基础设施建设项目一期加快推进。入选省级畜禽养殖标准化示范场 6 家、现代化美丽牧场 2 家，完成 11 个“一村一品”项目验收，新增无公害农产品 2 个、“粤字号”农业品牌 8 个。完成粮食播种 23.7 万亩，2000 亩高标准农田建设有序推进，新马“虾稻共生”综合种养模式得到省、市高度肯定。**加快**

**美丽宜居乡村建设。**在全市首推农村人居环境整治成效流动红黄旗评比、“每人每月1元筹集保洁经费”<sup>〔6〕</sup>工作制度。投入1.6亿元新建美丽乡村260个，石角、东城乡村振兴示范带全部建成美丽乡村。源潭新马、东城“三村一居”乡村振兴样板区建设成效明显。建成“四小园”1400处，建成（提升）“四好农村路”156.7公里。投入1.06亿元开展驻镇帮镇扶村项目189个。

**（五）抓生态、靓底色，绿色生态发展集聚新势能。**深入开展环境整治攻坚。创新建立国控点驻点机制，分级管控涉VOCs重点监管企业36家，全年空气质量优良率为89.0%，助力全市空气质量综合指数全省排名第12位（进位5名）、创历史最好名次。持续推进乐排河流域综合整治，开展12条自然村农村生活污水治理，5个国（省）考断面水质稳定达标，集中式饮用水水源地水质100%达标。重拳打击非法转移、倾倒固废行为，发出处罚决定书45份、处罚金额2300多万元。清理“散乱污”企业（场所）163家。利维石场固废倾倒点整改完毕并通过验收。

**夯实绿色发展基础。**完成占用耕地整治189亩，积极推进98个废弃矿山生态修复，完成58个裸露山体治理。完成年度造林与生态修复任务1.81万亩，新增碧道16.9公里。推进整区屋顶分布式光伏开发试点项目，石角天然气分布式能源站项目开工建设，建成汽车公共充电桩595个。

**大力发展生态文旅。**成功创建首批省级夜间文化和旅游消费集聚区，建成凤城街“朝阳里”旅游美食夜经济集聚区，石角1953、壹悦城等项目稳步推进，飞霞农

田文化乡正式对外营业。新增 3 A 级景区 1 家，累计发展乡村民宿 53 家，接待旅游人数 351.32 万人次、实现旅游收入 32.65 亿元。

**（六）抓保障、惠民生，人民生活品质得到新提升。兜住兜牢民生底线。**民生支出占一般公共预算支出 76.62%。十件民生实事基本完成，“三项工程”<sup>〔7〕</sup>培训超 1.1 万人次，城镇新增就业超 1.2 万人。城乡居民养老和医疗保险覆盖率达 100%，城乡低保标准分别增长 3.54%、4.96%，发放各类救助、就业创业等资金约 1.07 亿元，完成被征地农民养老保障资金分配 3.31 亿元。区养老服务指导中心、智慧养老运营中心正式开业。**强化教育医疗服务供给。**新增学位近 1.5 万个，62 所学校与省名校（园）签订深度结对帮扶协议。区人医康复中心投入使用、新院门诊部对外开放，与中山大学孙逸仙纪念医院合作共建全面推进，4 间社区医院成功创建国家社区医院，中医院等 6 家医疗机构与广州建立结对帮扶关系。**促进各项社会事业高效发展。**兵役征集大学毕业生比例首次突破 60%，名列全市前茅，区人武部机关和横荷街道在省军区年度民兵工作考核中获评优秀。成功创建全国科普示范区，入选全国青年发展型县域试点，凤城街商会成功创建成为我区首个全国“四好”商会<sup>〔8〕</sup>。设立区消防事务中心，新增社区 3 个。深入开展质量提升行动，积极构建质量强区新格局。民族、宗教、外事、侨务、港澳、信访、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、地方志、档案、人防、气象等工作取得新成绩。

**（七）抓建设、转作风，高效有为政府呈现新气象。全面深化** **思想政治建设**。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习贯彻党的二十大精神，更加坚定自觉坚持“两个确立”、做到“两个维护”。认真抓好政治要件闭环落实，严格落实意识形态工作责任制，持续开展维护国家政治安全专项行动。自觉接受人大、政协监督，承办省、市、区人大代表建议 78 件、政协提案 103 件。获评首批广东省法治政府建设示范市（县、区）。**全力提升政府服务效能**。搭建清城区营商联席服务平台，实现 24 小时线上收集重点企业诉求，通过重点项目联席会议等切实帮助企业解决问题。优化提升行政审批服务，376 项事项实现“跨城通办”，1665 项事项基本实现“一窗受理、一窗通办”。龙塘政务服务中心加快建设，东城政务服务中心基本建成，两区政务服务中心荣获全省县（区）级标杆培育政务服务中心。**扎实推进机关作风建设**。坚持落实“四个首位”<sup>〔9〕</sup>，抓好重点工作落地落实，印发督查通报 45 份。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，配合区纪委监委查处“四风”和涉“慵懒散奢”问题 143 个。全面压减“三公”经费，强化行政监督和审计监督，政府系统作风持续向好。

各位代表，过去一年成绩取得殊为不易，这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大及其常委会和区政协监督支持的结果，是全区人民和社会各界团结奋斗的结果，是广州市及越秀区大力帮扶的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民、

驻军部队和各级驻区单位，向所有关心支持参与清城建设发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾一年工作，我们清醒地认识到，当前清城发展还面临不少困难和问题：**一是产业发展能级不高。**我区制造业整体仍处于相对低端水平，产业集聚度低、创新力不足，主导产业不明晰，产业协同效应尚未形成。例如，目前我区存在多个工业园区、集聚区，发展相对独立无序，特别是乡镇工业集聚区分布较为散乱，同质化严重。同时，战略性新兴产业不多，有色金属、建材陶瓷两个传统行业占全区工业总产值的 34.4%，行业在产业价值链上的增值能力较弱，短期内难以调整到位，导致我区长期以来难以实现经济的高质量发展。**二是资源要素利用粗放。**我区的产业体系早期发展相对粗放，一定程度上造成了当前的土地、环保、能耗等资源要素紧缺问题，以致于我区可用于产业连片开发的空間不足，优质项目落地受阻。目前清城区范围内划定的城镇开发边界面积为 36.74 万亩（底图底数 31.35 万亩），实际新增城镇开发边界面积仅 5.39 万亩，扣除高新区、广清园、省市重大平台项目以及完善土地手续等新增城镇开发边界面积后，未来五年可利用的连片土地非常有限。与此同时，我区现有工业用地仍被大量“散乱污”企业（场所）占据，龙塘、石角两镇有村级工业园（集聚区）24 个、面积约 5200 亩（城镇开发边界内约 3000 亩），占用了资源不仅没有产生效益，还对环保、安全生产等造成较大压力。**三是优质公共服务供给不足。**教育、医疗等公共服务水平



与居民期盼仍存在一定差距，制约了城市扩容提质发展。一方面，服务供给力度仍需加大。据人口增长趋势测算，未来五年我区义务教育学位仍存在 2 万个缺口；区公立医院及基层医疗机构每千人床位数为 0.7 张，距 2025 年县办公立及基层医院 3 张床位数的标准仍有差距。另一方面，优质服务供给仍需提升。我区教育、医疗水平与珠三角地区仍存在较大差距，对于优质人才落户的吸引力不足，城市综合承载力、宜居吸引力有待增强。**四是区域发展不平衡问题突出。**目前，我区各镇街间区位优势、资源禀赋、工业产业差异较大，区域发展相对不协调。例如，去年我区八个镇街中，规上工业增加值排名首尾的两个镇相差 5.4 倍，税收相差 22.3 倍。同时，农业产业发展相对落后，农产品“增产不增收、优质不优价”问题突出，农村地区交通、电力、能源、通信、垃圾与污水处理等设施与中心城区相比差异较大。**五是政府服务效能仍需不断提升。**营商环境与先进地区相比差距较大，行政审批业务处理流程繁杂，企业办事难、项目落地慢等问题仍然存在，领导干部主动对接、服务企业的意识不足，积极作为、靠前服务的作风和干劲仍需提升。2022 年全区未完成年度投资计划的重点项目有 11 个、未开工项目 3 个，推进服务型政府建设还需付出更多努力。对此，我们将坚持立足实际、着眼长远，采取坚决有力措施加以解决。

## 2023 年工作安排

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，做好今年工作意义重大。今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神、中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真贯彻落实省委十三届二次全会和市委八届四次全会部署，落实区委八届四次全会工作要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定高质量发展首要任务，深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”<sup>〔10〕</sup>，认真落实市委“十大行动方案”，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，抓细抓实改革发展稳定各项工作，加快推进“一地、两区、三城”<sup>〔11〕</sup>建设，大力提振发展信心，增强发展动能，在新起点上推动清城现代化建设稳步向前。

全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7.0%，规上工业增加值增长12.5%，固定资产投资增长8.5%，社会消费品零售总额增长8.0%，进出口总额增长3.7%，地方一般公共预算收入增长5.0%，居民消费价格涨幅控制在3.0%以内，城乡居民人均可支配收入与经济增长同步。

实现今年的目标任务，重点要抓好以下七方面工作：

**（一）坚持制造业当家、创新引领，扎实推进实体经济发展打造产业转移主平台。**狠抓大产业、大平台、大项目，积

极推进广清纺织服装产业有序转移园规划建设，用好“清远纺织服装产业八条”政策<sup>[12]</sup>，着力吸引服装产业优质龙头企业转移落户。构建“政府+企业+平台”的产业承接体系和产业集群新模式，积极拓展电子商务和跨境电商等新业态，推动服装产业集群数字化、共享化、智能化协同发展，着力打造“万亩千亿级”产业园区。

**促进优势产业集群发展。**突出要素保障、政策扶优，促进新兴产业集聚集约、优势产业成链成群。加快完善广清（清城）产业园供水管网等硬件配套，持续培育壮大5大产业集群，确保新增投（试）产项目25个以上。抓好广清空港现代物流产业新城产业招商，加快启动区开发建设，推动中国南部物流枢纽（二期）、城际清远源潭综合物流产业园尽快投产达效。积极参与“双区”和两个合作区产业协同发展，推动汽车零部件、电子信息、新材料、精细化工、智能制造等更多产业实现“广州孵化+清远产业化”“广州总部+清远基地”等合作模式。

**推动产业结构提质升级。**强化以亩均论英雄，深入推动工业企业匹配度提升工作，加快简带工业园开发建设，强力推进龙塘、石角村级工业园升级改造，加大批而未供、闲置土地和低效用地盘活处置力度，坚决清出“散乱污”等落后产能，腾出更多用地、用能空间引入优质项目。依托科技创新推动平台赋能，持续加大研发经费投入，推动20个项目完成技改投资4.7亿元，新认定高新技术企业20家，新增省级工程技术研究中心3家，发明专

利授权量增长 10%。积极扶持优质企业做大做强，助推更多中小企业实现“小升规”、优质企业跻身专精特新“小巨人”，力争新增上市企业 1 家。

**深化产城融合探索实践。**配合市深入推进全省首批产教融合试点工作，着力把省职教城打造成全国职业教育高地。加快完善周边交通、商业、公共服务等配套设施，积极引入优质教育资源。深化“政校行企”四方联动<sup>[13]</sup>，搭建校地良性互动平台，探索推出订单班、产业学院、现代学徒制等办学模式，建设一批产教融合创新平台、实训基地和科普基地。做好高素质实用型人才“引育留用”文章，不断提高毕业生留清就业率，为清城高质量发展汇聚更多人才力量。

## **（二）坚持培育主体、提升业态，全力推动第三产业发展**

**狠抓生产性服务业。**抢抓清远跨境电子商务综合试验区建设机遇，配合市建设保税物流中心（B 型），依托广清空港现代物流产业新城，大力拓展航空物流、跨境物流、保税物流和冷链物流等终端，不断提升物流产业货运仓储、生产服务、商贸流通等环节经济价值。加快清远互联网+创新产业园（华南声谷）项目建设，培育壮大“互联网+”创新企业，发展大数据、云计算、教育培训等生产性服务业，培育检验检测等技术服务平台。

**大力激发旅游消费。**推动清远长隆加快建设、早日开园，高规格打造全国首个森林动植物主题度假区，辐射带动住宿、餐饮、旅游、交通等行业消费提升。与中铁文旅集团密切沟通，积极配

合市打造北江生态经济带，力促银盏矿坑主题酒店项目三季度开工。持续深化省级夜间文化和旅游消费集聚区建设，打造壹悦城、南门街等高品质示范商圈及特色文化街区，引导培育北江大堤、南岸公园、飞来湖公园发展“夜经济”。大力发展特色生态旅游，推动白庙渔村创建省文化和旅游特色村，力争牛鱼嘴景区创建国家4A级旅游景区，全力建设大湾区北部生态文化旅游合作区。

**着力打造总部经济。**完善总部经济政策支持和服务管理体系，立足燕湖新城“一心一带、两轴六区”规划布局，瞄准总部经济增长极，积极引进一批税源性集团总部、研发中心等企业集群，配套发展金融服务、生产性服务、消费服务等行业，全力配合市打造燕湖新城总部经济区。深挖楼宇经济潜力，以凤城、东城、洲心、横荷4个街道作为发展主芯，以商务楼、功能性板块为载体，大力发展咨询中介、广告策划、会计事务、文化传媒等现代服务业，不断提升城市服务功能和商务承载能力。

### **（三）坚持精准招商、延链补链，构建现代化产业发展格局**

**树立招新引强导向。**深化与央企、省属国企、珠三角市属企业及龙头企业招商对接，着力引进一批竞争力强的头部企业、链主企业。创新招商思维和招商形式，坚持把招商引资作为“一把手工程”，加强市、区、镇三级联动招商，搭建信息联动平台，构建大招商、招好商格局，力争新引进产业项目20个、投资额100亿元以上。

**提升项目落地质效。**强化重大项目统筹调度和要素保障，实

行“一企一策”“一项目一专班”制度，主动做好用地用林用能等要素保障工作，用好用足专项债、产业基金、政策性开发性金融工具（基金）等资金，大力推进云尚产城、中星广清智谷等标准厂房投产见效，全面推行工业类项目“拿地即开工”模式，以“保姆式”服务推动项目早签约、早开工，加快励泰等项目投产，推动 61 项重点项目完成年度投资计划 75.38 亿元。

**加快产业链整合步伐。**抢抓后疫情时代产业链重构窗口期，围绕“延链”“补链”加快完善区域产业配套建设体系。推动实施“链长制”，重点抓好金发科技高分子新材料产业示范基地工程项目，推动先导稀材、豪美新材等优势企业增资扩产。支持泰业、泰都、财源三家钢铁企业延伸产业链，提升产品的技术含量和附加值。培育壮大以新北江制药、蓝宝制药、容大生物等龙头企业为代表的生物医药产业集群。完善新材料、生物医药、智能家居、装备制造等重点领域产业链，积极引进上下游配套企业。

#### **（四）坚持一体规划、协同发展，深入推进和美乡村建设**

**构建现代农业产业体系。**深入实施清远鸡百亿产业行动计划，推动清城区国家级现代农业产业园项目高标准通过国家认定和验收，力争清远鸡出栏达 2300 万羽。大力推进丝苗米品牌化、标准化、规模化生产。加快编制预制菜产业规划，积极创建预制菜省级现代农业产业园，大力支持清农、顺农等企业开展产品研发、打通销售渠道。牢牢守住粮食生产安全底线，力争粮食生产面积稳定在 23 万亩以上，完成区粮食储备库新库项目（一期）

建设工程。积极推动农产品精深加工，深入推进“龙头企业+基地+合作社+农户”的服务模式，完善订单合作等利益联结机制，推进农民致富增收。

**全域推进美丽乡村建设。**把乡村建设摆在全面实施乡村振兴战略更加突出的位置，持续深化“美丽乡村2025”行动计划，因地制宜推进一批农村“四小园”建设，全面推进农村人居环境整治成效流动红黄旗评比制度，统筹抓好农村厕所革命、生活垃圾处理、污水治理、村容村貌提升，力争70%以上行政村达到美丽宜居村标准。高标准推动石角、东城、源潭等美丽乡村示范带建设。深入实施县域内城乡基础设施一体化行动，力争完成“四好农村路”建设60公里以上，推动重点镇、村实现5G网络良好覆盖，持续巩固提升美丽乡村建设成效。

**大力推动城乡融合发展。**持续推进广清接合片区建设，高标准谋划一批城乡融合重点项目，加快完善城乡融合发展体制机制和政策体系。以农村“三块地”改革<sup>[14]</sup>为突破口，稳步推进农村集体经济组织股份制改革。加快推动农村集体产权交易过渡到省级产权流转管理服务平台，健全完善“同权同价、流转顺畅、收益共享”的入市机制。引导有条件的镇村开展全域土地综合整治试点，促进城乡资源优化配置。深化户籍制度改革，畅通人才返乡落户通道。扎实做好驻镇帮镇扶村工作，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，着力破解城乡二元结构问题。

#### **（五）坚持生态优先、环境优化，加快建设宜居宜业清城**

**扎实推进绿色生态发展。**抓好绿美清城生态建设，持续打好三大污染防治攻坚战，深入开展3个国控站点大气污染精准防治，强化乐排河、大燕河等重点流域综合整治，有序开展水资源保护和灾后修复工作，严厉打击非法倾倒转移固废行为，加快实施98个废弃矿山生态修复，持续抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改和成效巩固。深入推进“全域增绿”，力争完成造林和生态修复0.6万亩以上、森林覆盖率提升至44.39%。推进国能清远石角天然气分布式能源站项目和整区屋顶分布式光伏开发等项目建设，大力推广新能源汽车，力争新增100个充电桩。

**优化提升城镇功能品质。**抓好市政配套、公园广场建设提升，稳步推进燕湖新城、沙田片区建设，加快“四馆一中心”对外开放，重点推进洲心、横荷街道生活垃圾分类示范片区建设，着力构建社区15分钟生活圈。配合市大力实施“三铁工程”<sup>[15]</sup>，协助推动广清永高铁广东段尽早动工、广清城际北延线（清远至省职教城）加快建设、清远磁浮旅游专线一期尽快完工，加快清花高速等在建高速项目建设。全面提升城市文明水平，继续实施绿化美化亮化工程，深入推动“两违”清拆、“三线”整治，推动“九有”标准新时代文明实践中心（所、站）实现全覆盖，全面推进“6+X”创优工程<sup>[16]</sup>，助力市以优异成绩获得全国文明城市荣誉。

**持续优化提升营商环境。**充分发挥政企联席会议制度、并联审批专班作用，聚焦企业和群众急难愁盼问题，拿出更加务实、



更加行之有效的举措，将堵点难点问题逐项化解、逐项销号。持续深化“放管服”改革，深入推进CSO首席服务官服务机制，实施“一对一”跟踪对接，当好服务企业的“店小二”，密切做好企业证照办理、报批报建、政策申报等服务，不断提升行政审批效率和政务服务水平。切实转变工作作风，提升干成事能力，按照“马上就办”“办就办好”工作标准，主动靠前、深入企业听意见、问需求，真正把企业的事当成自己的事来办，把“顺心顺意”营商环境打造成为清城最亮的招商名片。

#### **（六）坚持以人为本、发展惠民，全面抓好各项社会事业**

**切实保障基本民生。**强化就业先导，深入贯彻实施“促进就业九条”3.0版本，积极举办“南粤春暖”“民营企业周”等线上线下招聘会，持续推进“三项工程”，推动技能培训达到6000人次，拓宽高校毕业生、退役军人、外来务工者等群体就业创业渠道，确保城镇新增就业1.1万人。稳步提高社会保障水平，完善住房供给和保障体系，深入实施兜底民生服务社会工作“双百工程”<sup>〔17〕</sup>，分层分类做好低五保、残疾人、孤儿等困难群体社会救助，确保城乡基本养老保险、居民医保参保全覆盖，构建多样化社区养老服务体系，积极推动洲心敬老院三星级改造。

**提升公共服务水平。**稳步提高民生支出，办好省、市、区十件民生实事。以办好人民满意的教育为导向，落实“双减”政策，开展全国“人工智能助推教师队伍建设”试点，积极创建广清教育帮扶美林湖示范区，有序推进7所中小学（幼儿园）项目建设

及移交接收工作，力争新增学位 10830 个。实施公共卫生防控救治能力建设三年行动计划，加快 8 个新（扩）建医疗卫生项目建设，力争新增床位 1452 个，推动与中山大学孙逸仙纪念医院合作共建 4 个专科品牌。大力实施文化惠民工程，做大做强新型主流媒体，深入实施“文化+”战略，推动文化产业与农业、旅游、体育等深度融合，巩固全国科普示范区创建成果，配合市认真办好省运会后半程赛事。

**提高社会治理效能。**推进市域社会治理现代化试点建设，深化“网格化+信息化”“网格员+信息员”基层社会治理，用好社会综合治理云平台，深入开展“五大要素”风险隐患摸排管控行动，抓好“粤平安”平台推广运用，着力打造共建共治共享治理体系。健全多元化调处机制，做好涉访涉稳排查，推动信访事项减存量、控增量，千方百计解决群众的合理诉求。推动国防动员改革落地落实，在征兵工作和民兵整组工作中进一步创新章法，争取武装工作在全省名列前茅。常态化开展扫黑除恶、“扫黄打非”、全民禁毒、全民反诈和处置非法集资等工作，高质量建设平安清城、法治清城。

**守稳守好安全底线。**坚持人民至上、生命至上，严格落实新阶段疫情防控各项措施，确保“乙类乙管”<sup>[18]</sup>平稳有序实施。深入贯彻国务院安委会安全生产“十五条硬措施”和全省“65 条具体举措”，聚焦道路交通、城镇燃气、危化品、消防安全、森林防火、食品药品等重点行业领域，深入开展大排查大整治。

全力做好防汛备汛工作，提高应急管理和防灾减灾救灾能力，配合市在6月底前基本建成潞江蓄滞洪区清城段建设与管理工程，完成地质灾害隐患点排危除险9处、病险小型水库除险加固2宗以上，全力保障人民群众生命财产安全。

### **（七）坚持改进作风、提升效能，打造人民满意的有为政府**

**坚定不移抓好政治建设。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实“第一议题”等学习制度，用好“五学联动”“三法十条”和“十学讲话”等抓手，教育引导全体干部深刻体悟“两个确立”的决定性意义，牢记“国之大者”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实全面从严治党主体责任，压紧压实意识形态工作责任制，切实把党的领导、二十大精神贯彻到政府履行职责各领域全过程。

**长抓不懈推进依法行政。**认真贯彻民主集中制，严格落实“三重一大”制度，坚持科学决策、民主决策、依法决策。自觉接受区人大及其常委会依法监督和区政协民主监督，认真办好人大代表建议、政协委员提案，积极听取各民主党派、人民团体和各界人士意见。全面落实行政执法“三项制度”<sup>〔19〕</sup>，建立镇街综合执法“三张清单”<sup>〔20〕</sup>，严格规范公正文明执法。强化行政规范性文件制定管理，加大政务公开、审计监督力度，扎实开展“八

五”普法，加强公共法律服务体系建设。

**驰而不息改进工作作风。**深入推进政府部门党风廉政建设，抓好部门和干部队伍作风建设，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持续整治“四风”问题，规范权力运行，持续精文减会，切实为基层减负。坚持政府机关过“紧日子”，严控“三公”经费预算，加强财政预算执行审计监督。建构区、镇（街）一体化抓落实工作格局，推行重点工作清单式、指标化管理，建立协同联动、按期调度、跟踪问效闭环机制，确保以钉钉子精神干成每一件事。树立正确选人用人导向，注重在基层一线培养、考察和识别干部，建立干部容错纠错机制，努力在全区营造干事创业良好氛围。

各位代表！党的二十大把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，对推进城乡融合和区域协调发展作出战略部署。省委、省政府全面把握省情实际，谋划实施“百县千镇万村高质量发展工程”，引领全省上下在新的起点上推动广东“三农”工作和城乡区域协调发展迈上新台阶。市委、市政府围绕实施“百千万工程”作出专门部署，清城作为全市高质量发展排头兵，必须走在前列、竞展风采。这是干事者干事创业的大舞台，也是实干家谋划发展的大机遇，各级各部门必须以坐不住、等不起、慢不得的紧迫感使命感，投身其中、担当作为，共同推动清城在比学赶超中闯出新路、在竞标争先中脱颖而出，努力为清城高质量发展作出应有贡献！

各位代表！时代呼唤实干，奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省委、省政府工作部署，在市委、市政府和区委的坚强领导下，保持战略定力，坚定发展信心，以当仁不让、舍我其谁的精神状态，以扬鞭奋蹄、勇毅前行的奋斗姿态，推动各项工作在万马奔腾中一马当先步步领先，为加快建设“一地、两区、三城”，推动清城在新征程中开创高质量发展新局面而努力奋斗！

## 名 词 解 释

1. **“五图表一中心”**：指核酸采样点位图表、特殊人群服务图表、医护人员配置图表、物资供应保障图表、隔离场所配置图表；流调溯源指挥中心。

2. **平安清远建设三项攻坚任务**：指疫情防控工作攻坚任务、安全生产各项工作攻坚任务、信访维稳等专项治理攻坚任务。

3. **“4+N”惠民消费促进主题活动**：指在省市联动打造春夏秋冬四季促消费品牌活动的基础上，联合有关行业商协会、商贸企业举办各类促销主题活动。

4. **“四馆一中心”**：指图书馆、城市馆、博物馆、科技馆和青少年活动中心。

5. **“口袋”公园**：指面向公众开放、规模较小、形状多样、具有一定游憩功能的公园绿化活动场地。

6. **“每人每月1元筹集保洁经费”**：指根据《清城区农村环境卫生保洁工作经费奖补实施办法（试行）》，每季度组织村民群众至少开展一次村庄清洁行动，同时通过村规民约、“一事一议”，发动村民按照“每人每月1元”的标准筹集村庄保洁经费，进一步提升村民的参与度。

7. **“三项工程”**：指“粤菜师傅”、“广东技工”和“南粤家政”。

8. **“四好”商会**：指“政治引领好、队伍建设好、服务发展好、自律规范好”的商会。

9. **“四个首位”**：指首位标准、首位担当、首位服务、首位作风。

10. **“百县千镇万村高质量发展工程”**：广东省辖区内共有122个县（市、区）、1609个乡镇（街道）、2.65万个行政村（社区），各地自然资源禀赋差别较大，发展基础不尽相同，不平衡不充分问题一直比较突出，对此，省委十三届二次全会决定启动实施“百县千镇万村高质量发展工程”，推动城乡区域协调发展向着更高水平和更高质量迈进。

11. **“一地、两区、三城”**：“一地”，指粤港澳大湾区发展腹地；“两区”，指国家城乡融合发展试验区广清接合片区的“样板区”和广清一体化高质量发展的“先行区”；“三城”，指国家级职业教育城、环粤港澳大湾区现代产业新城和华南休闲宜居宜游名城。

12. **“清远纺织服装产业八条”政策**：指清远市工业和信息化局、清远市发展和改革局等10个部门于2023年2月10日联合印发的《清远市扶持广清纺织服装产业有序转移园建设、培育现代轻工纺织战略性产业集群发展若干政策》，从八个方面对广清纺织服装产业有序转移园内的企业进行政策扶持。

13. **“政校行企”四方联动**：指在政府指导下，学校、企业为主体，行业部门深度参与的合作机制，深度推进产教融合，为区域产业发展提供有力的人才和技能支撑。

14. **农村“三块地”改革**：指农村承包地、农村宅基地、农

村集体经营性建设用地改革。

15. “三铁工程”：指南部通地铁、中部通郊铁、北部通高铁，推动“交通补短、清远不远”。

16. “6+X”创优工程：“6”，指理想信念教育创优工程、文明培育创优工程、文明实践创优工程、文明创建活动创优工程、城市管理创优工程、群众满意度创优工程；“X”，指根据中央文明办、省文明办年度重点工作及2022年中央文明办测评反馈情况，需要创优的其他工作。

17. “双百工程”：指社会工作服务站100%全覆盖、困难群众和特殊群体社会工作服务100%全覆盖。

18. “乙类乙管”：指2023年1月8日起，对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”。对新冠病毒感染者不再实行隔离措施，不再判定密切接触者；不再划定高低风险区；对新冠病毒感染者实施分级分类收治并适时调整医疗保障政策；检测策略调整为“愿检尽检”；调整疫情信息发布频次和内容。

19. 行政执法“三项制度”：指行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

20. “三张清单”：指权力清单、责任清单、服务清单。